

黄松甸镇 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF HuangSongDian

草案公示稿

蛟河市黄松甸镇人民政府

2023年9月

规划范围与期限

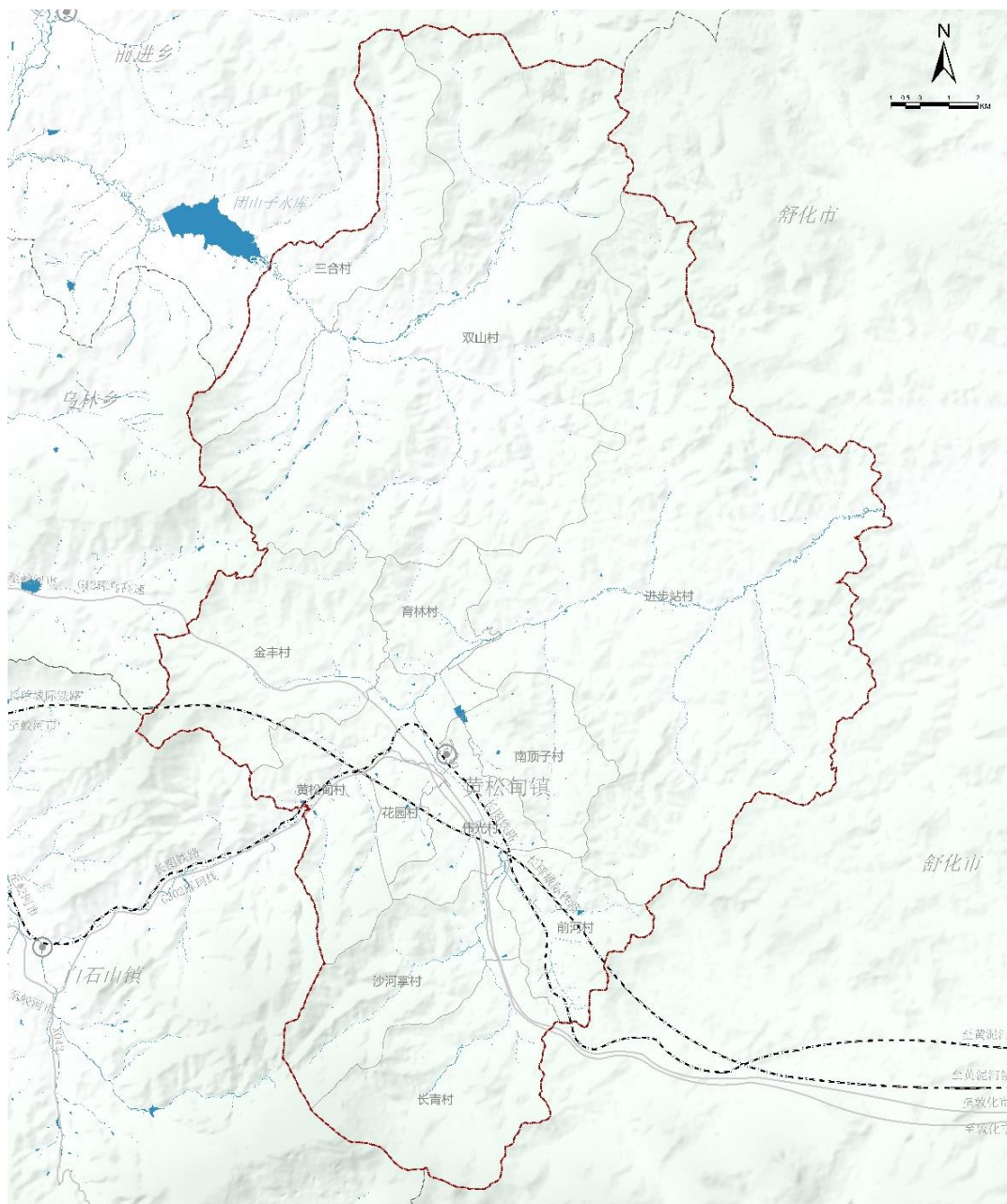
■ 规划范围

规划范围为黄松甸镇行政辖区，总面积**585.02**平方千米。

包括**1个社区、12个行政村**。

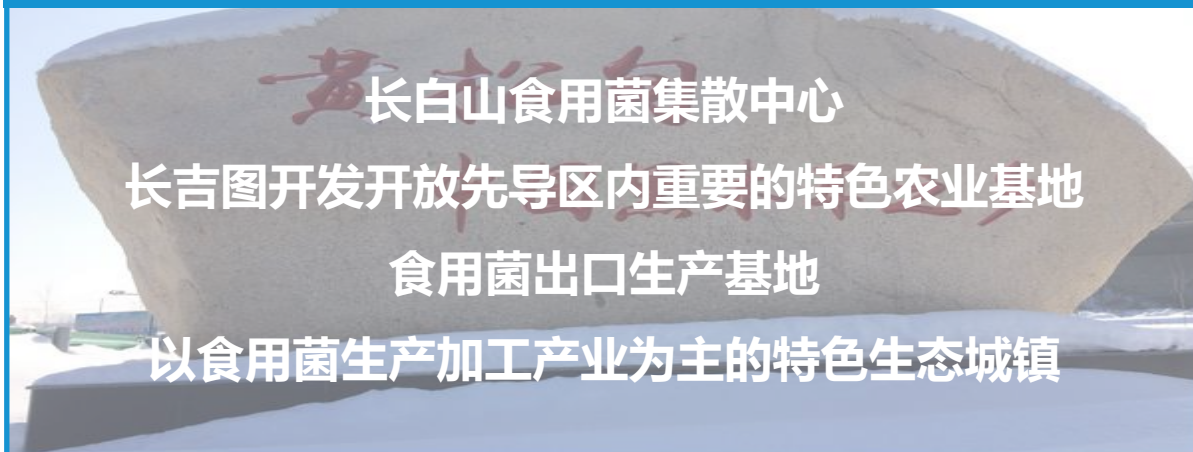
■ 规划期限

本规划期限为**2021-2035年**，近期至**2025年**，远期至**2035年**。



城镇发展定位

吉林重要的农贸特色生态镇



城镇发展目标

2025年目标

三条空间管制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年目标

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成吉林重要的农贸特色生态镇。

2050年目标

全方位建成以食用菌生产、加工产业为主的特色生态城镇，长吉图开发开放先导区内重要的特色农业基地，食用菌出口生产基地，全国食用菌集散中心。

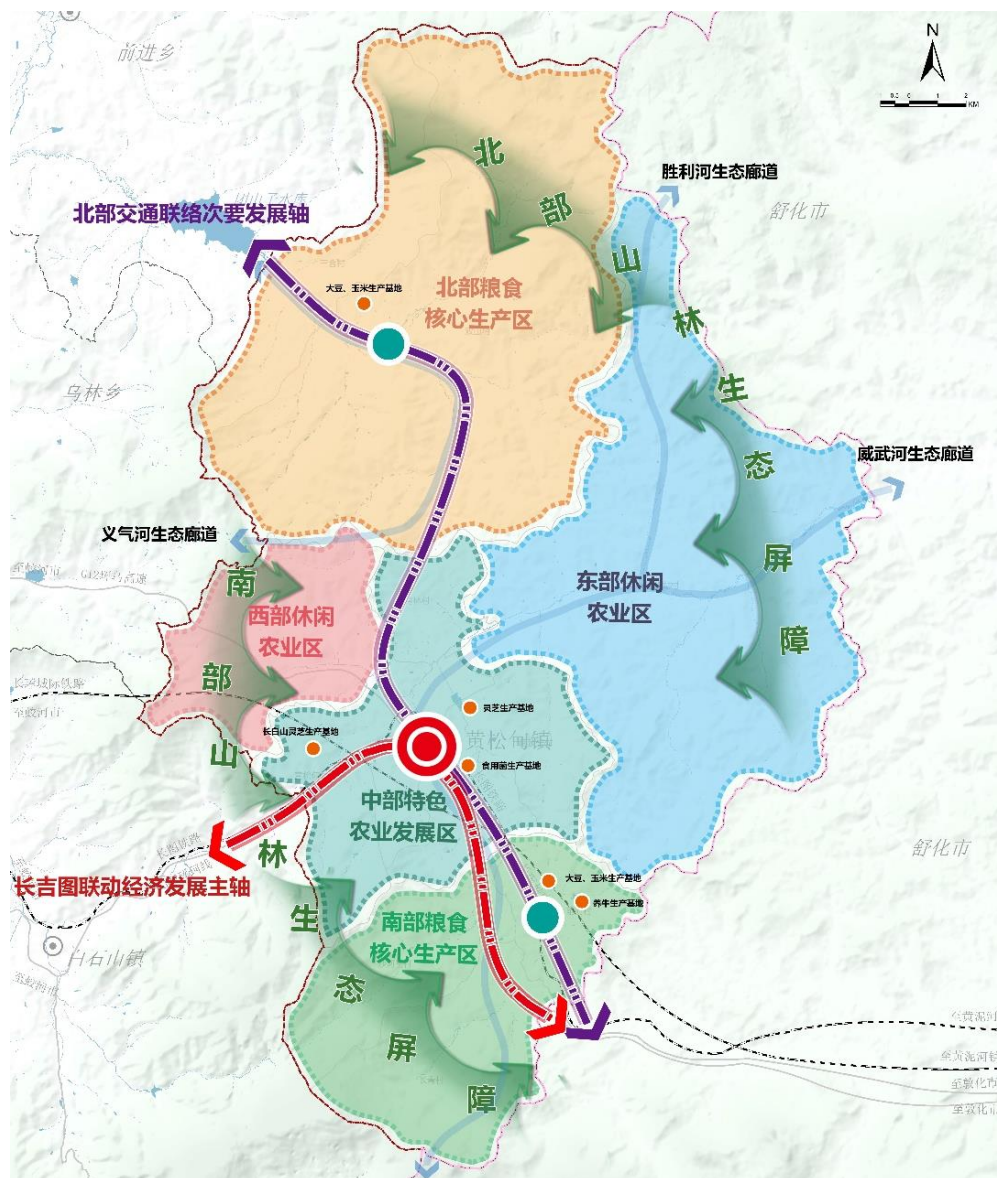
国土空间开发保护总体格局

构建“**两屏三廊、五区多点、一核双心双轴**”开发保护总体格局。

两屏三廊：南、北两大山林生态屏障和三大绿色生态廊道（威虎河生态廊道、胜利河生态廊道、义气河生态廊道），强化生态保育和修复，严控开发建设，全面提升生态环境质量和水土保持功能。

五区多点：五大农业发展区和多个生产基地，全面推进农产品标准化、规模化生产，加快发展高端设施农业，加快建设集中连片基地建设，完善农业生态服务功能。

一核双心双轴：镇区核心发展区、两大中心村和贯穿全域的两大发展轴，是引领黄松甸镇经济实现快速发展的增长极和核心引擎。



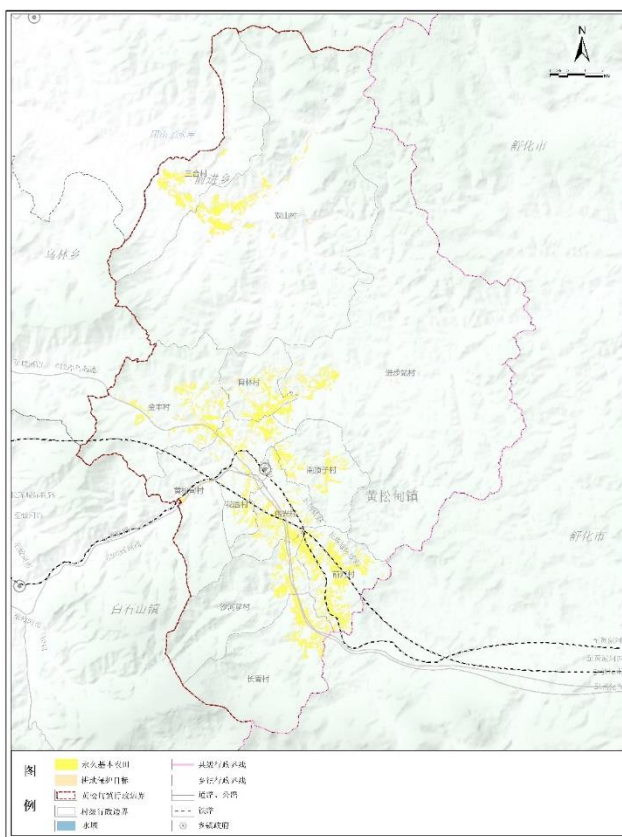
严格保护永久基本农田与耕地

■ 落实上级下达耕地与永久基本农田保护红线

落实国家粮食安全战略，严守耕地与永久基本农田保护红线。严格落实上级下达的耕地与永久基本农田保护目标，并将保护任务落实到具体地块。规划期间，**确保黄松甸镇耕地保护目标不低于30.56平方千米，永久基本农田保护面积不低于22.22平方千米。**

■ 严格耕地用途管制，积极推进耕地提质改造

耕地保护严格落实相关法律、法规、和文件管控要求，以耕地数量、质量、生态“三位一体”保护为目标，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。耕地中需特殊保护的永久基本农田遵循永久基本农田保护红线中的管控要求进行管理。实施测土配方施肥，加快土壤熟化提质。开展退化耕地综合治理，深化土壤污染综合防治，积极推进耕地提质改造。



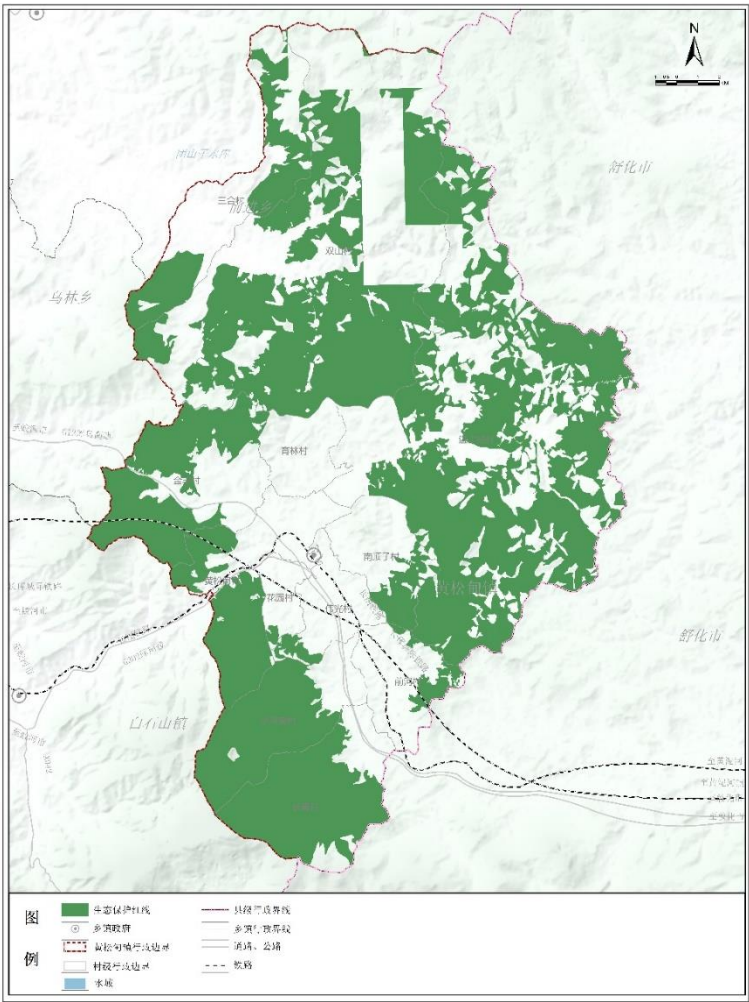
严守生态保护红线

■ 严格落实生态保护红线

落实上级生态保护红线划定成果，开展生态保护红线勘界定标，将保护图斑落实到具体地块。规划期间，**确保黄松甸镇生态保护红线面积不低于320.43平方千米。**

■ 生态保护红线管控

严格落实国家、省级、市级生态保护红线管理要求。生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整，必须确保保护性质不转换，生态功能不降低，空间面积不减少，管理责任不改变。



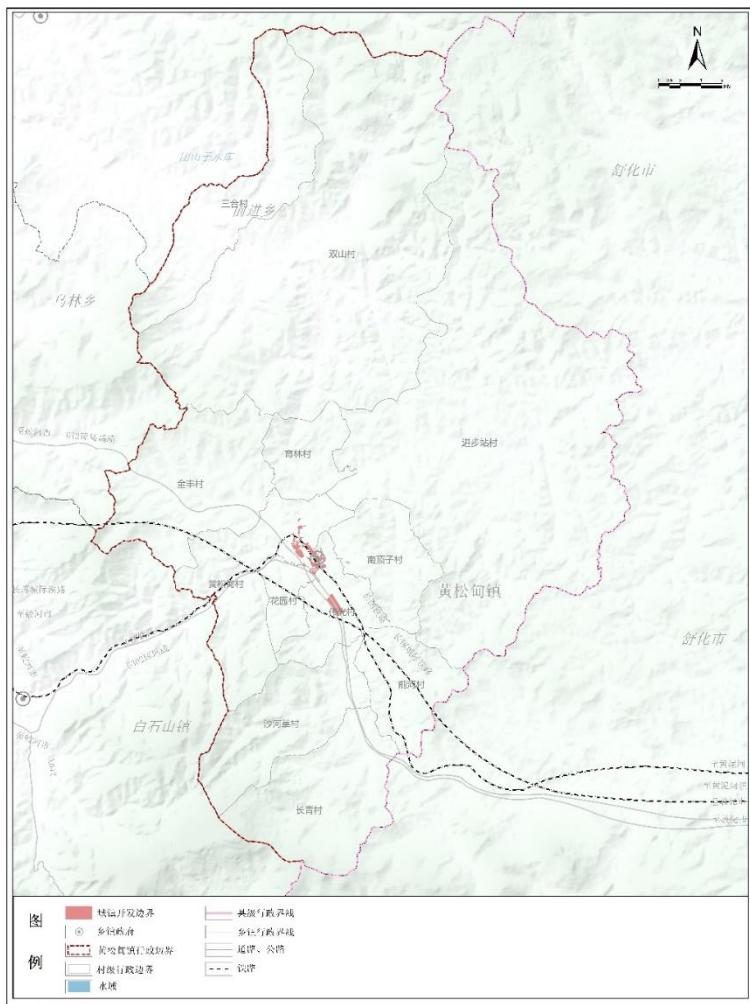
严控城镇开发边界

■ 严格落实城镇开发边界

坚持底线思维和节约集约用地原则，落实上级城镇开发边界划定成果，**至2035年，黄松甸镇城镇开发边界规模（全部为城镇集中建设区）控制在118.16公顷以内。**

■ 城镇开发边界管控

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，合理利用城镇开发边界内的新增城镇建设用地空间，优先保障教育、医疗、养老、交通、绿化等公共基础设施的用地需求。



统筹资源保护利用



水资源

强化水资源保护，提升水环境质量；合理开发水资源，避免水资源破坏，加快建设节水型社会建设，提高水资源利用率。



湿地资源

保护和合理利用水库、水源地周边；威虎河、胜利河、义气河等河流水系两岸湿地生态系统；全面提升湿地生态系统功能；协调湿地保护与利用。



森林资源

以保护、培育和合理利用森林资源为核心，以产业发展为重点，强化森林蓄水保土、调节气候、改善环境、维护生物多样性和提供林产品等多种功能作用。



矿产资源

优化矿产资源勘查开发格局，矿产资源开发与保护实现有序化、规范化，持续供应能力增强；积极推进绿色矿山建设，大力开展矿山生态修复工程。

加强生态保护与修复



引导村庄分类发展布局

集聚提升类

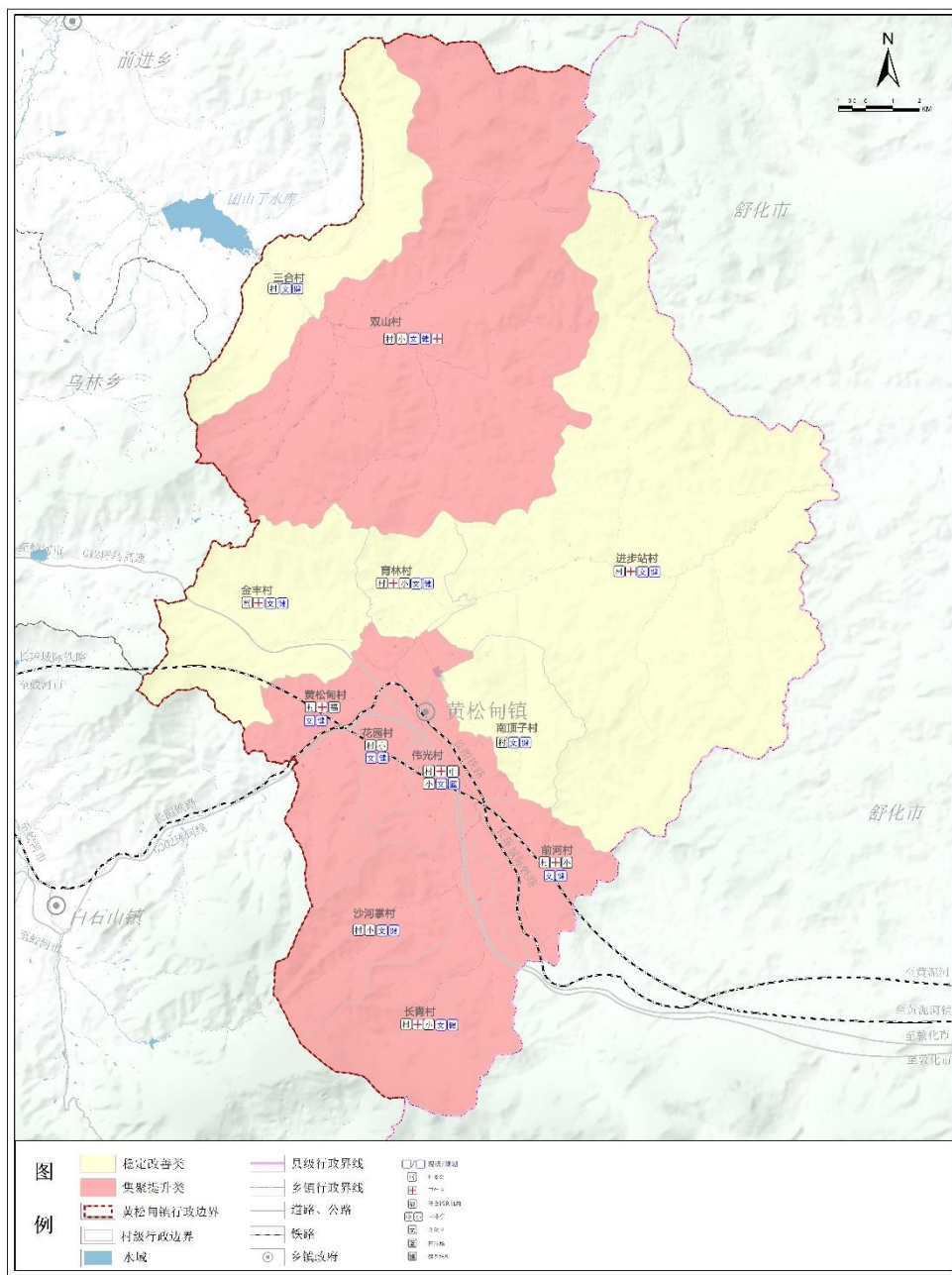
集聚提升类村庄职能以综合服务、商贸流通型为主；安排功能丰富、设施先进的公共服务中心带；重点考虑农业生产相关服务和镇区生活配套职能。通过完善设施配套，明确产业重点发展方向，提高村庄集聚能力。

集聚提升
7个

稳定改善类

稳定改善类村庄主要以提升为主，应逐步提升村庄公共服务水平，改善村庄交通条件，整治村庄人居环境。

稳定改善
5个



以满足人民群众实际需求、实现公共服务均等化为原则，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台。

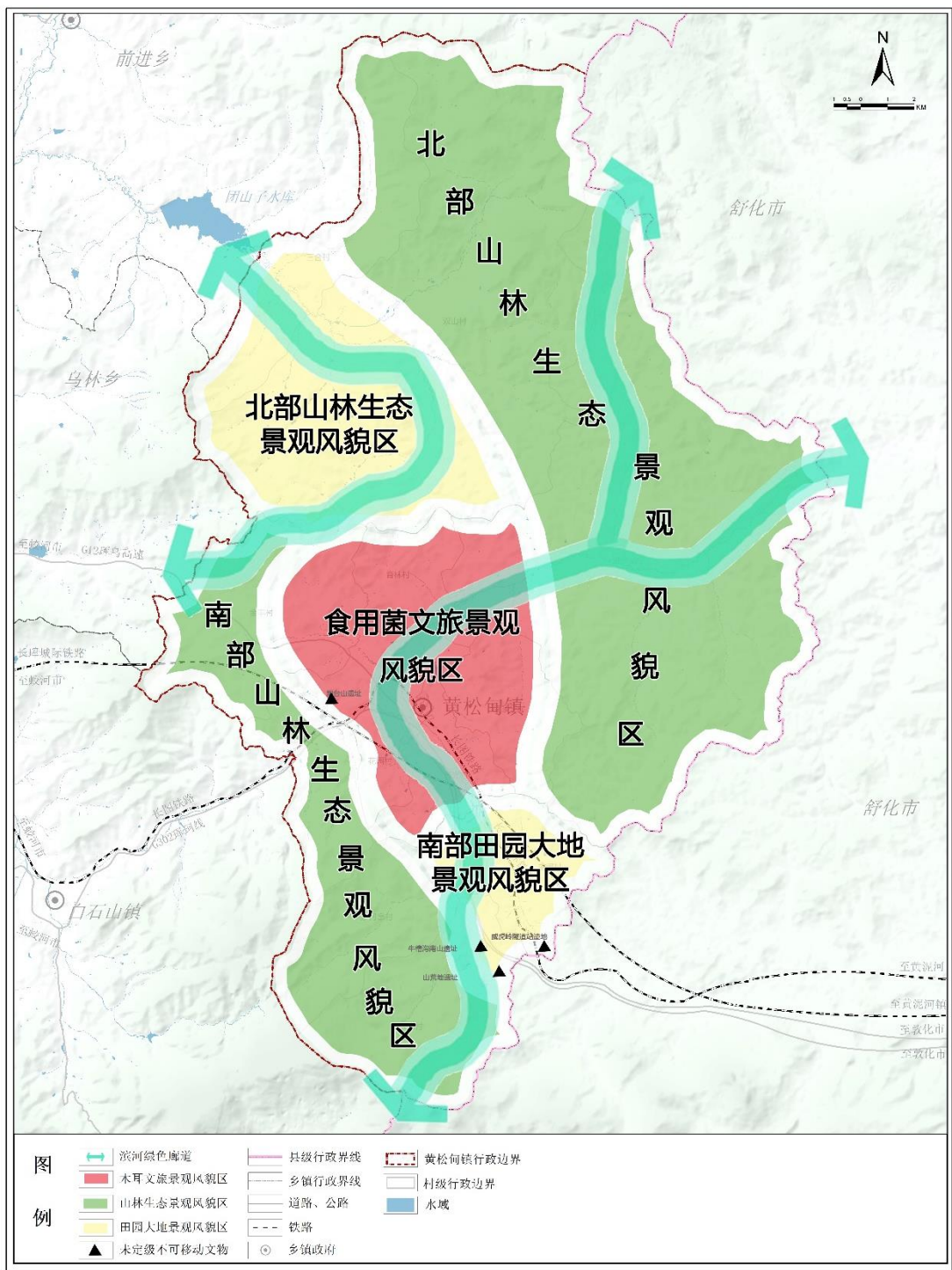
塑造全域风貌格局

黄松甸镇特色风貌总体定位为“木耳田园，景镇融合”，依托山水资源本底，以体现乡村风貌、彰显城镇特色为原则，构建“三廊五区多点”的景观风貌格局。

三廊 威武河、胜利河、义气河两岸向外渗透的滨河绿色廊道。

五区 南、北山林生态景观风貌区和南、北田园大地景观风貌区。

多点 人文要素和自然要素组成的景观节点。



优化产业空间布局

以现代农业产业为核心，以绿色工业产业为支撑，
以食用菌文创产业为特色的产业体系。

现代农业



绿色工业



食用菌文创



构建“一轴四区多点”的产业空间布局结构

一轴

沿302国道构建农商产业发展示范轴。

四区

食用菌产业核心区、生态康养乡村拓展区、现代农业核心区、生态农业发展区。

多点

食用菌加工集散中心、食用菌文化小镇、生态农业观光、乡村运动休闲等农文旅融合景观节点。

加强综合交通服务水平

建设与镇域城乡体系、产业发展相协调的综合交通体系。全面融入吉林一小时经济圈，蛟河市一小时生活圈，构建高效便捷的旅游交通系统，形成高效的客货运输体系。构建镇域范围内骨架交通体系，打造便捷联系各行政村，促进城镇主要村庄一体化发展的30分钟通勤圈；至2035年达到全镇村村通三级以上公路的目标。

公路网规划

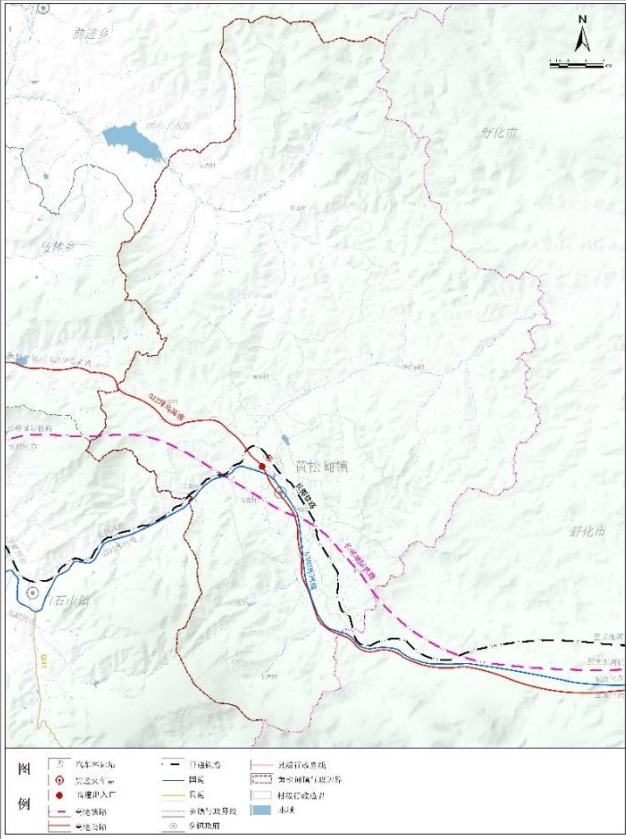
近期加强国道G302改造，规划远期将国道302改线，从镇区西侧绕行，避免过境交通对城镇发展的影响；加密和补充网络为主，规划提升乡道Y056、Y068、Y033、Y061、Y060道路等级为三级路；镇区-双山村-敦化、镇区-进步站村-敦化C072、C380、C074、C072、C317村道升级为三级路，扩大交通容量。

客货运交通系统

规划黄松甸客运站，为四级车站，与市域公交网络有机衔接，合理布局农村客运线网，在沿线村庄设置停靠站点；规划乡镇综合运输服务站、村级物流服务点两个层次构成的物流服务基础设施系统。

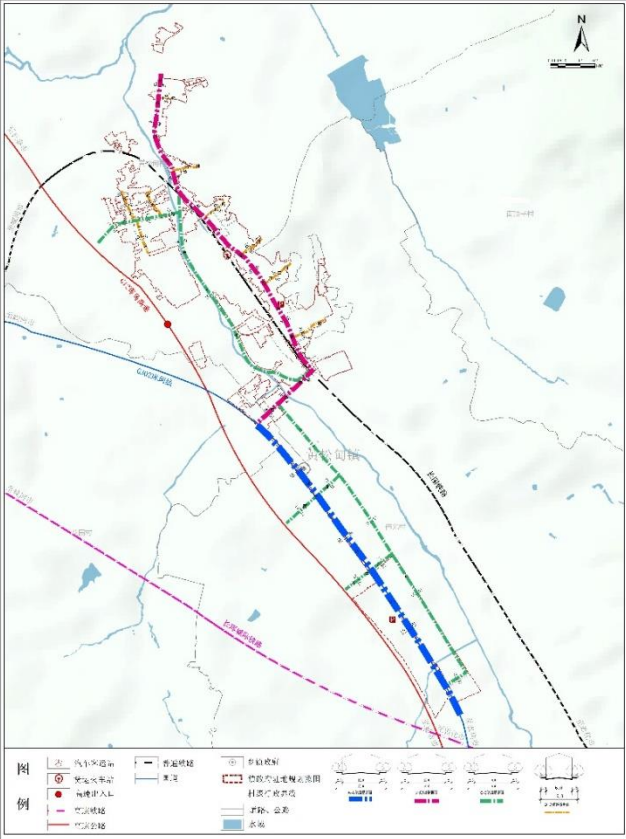
蛟河市黄松甸镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域综合交通规划图



蛟河市黄松甸镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇政府驻地道路交通规划图



增强基础设施支撑能力



给水

持续推进城镇供水设施建设，提高公共供水普及率，至2035年，实现城镇公共供水全面普及，供水能力协调发展，供水水质稳定达标。



排水

实现城镇污水处理设施全覆盖，黄松甸镇老镇区合流制逐步改造为雨、污分流制，新建区域实行雨、污分流制。全面消除黑臭水体。



供电

规划沿镇域主要道路架设10KV线路至各居民点，各居民点低压线路的供电半径不易大于500米。农村地区加快推进农网升级改造工程，在现有配变供电区域内应新增配变，以缩小现有配变供电半径，减小线路长度。



通信

大力发展移动通讯并逐步建立移动通讯光缆和基站系统，建立覆盖全镇域的移动通信设备基站，减小通信盲区。对镇域现有电话、电视线路进行完善，尤其应改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。



燃气

规划镇区以液化石油气为主要气源，太阳能等清洁能源为辅。建设液化气储配站。中心村和条件较好的基层村则发展秸秆气化站或沼气池等清洁能源。



供热

规划镇区供热主要采用原集中供热锅炉房；中心村和条件较好的基层村宜发展利用清洁能源供热，根据当地条件结合秸秆气化站或沼气池等建设集中供热锅炉房，逐步实现集中供热。



环卫

遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。镇区、中心村设垃圾转运站，基层村设置垃圾收集点。

全面构建安全韧性城镇



防洪排涝

境内铁路和高速公路按100年标准设防，省级道路按50年标准设防，县级道路按照25年标准设防。规划镇区按照20年标准设防，中心村、基层村按照10年标准设防。



抗震防灾

黄松甸镇按七度设防，设计基本地震加速度值为0.10g设防。在进行房屋建设时应符合相关抗震标准，保证房屋安全。



消防规划

建立全镇消防指挥中心，在消防指挥中心建立消防通信指挥中心，指挥中心要具有受理火警、统一调度指挥、提供信息支援等功能。



防疫规划

建立镇、行政村两级防疫应急指挥中心体系，确保防疫应急指挥中心规划布局，镇域以镇政府为防疫应急指挥中心，行政村以村委会为防疫应急指挥中心。



地质灾害防治

健全和完善镇、村两级地质灾害群测群防网络体系，使之覆盖到地质灾害中重点防治区和有灾害点的行政村（自然屯），落实预警和监测责任人。



优化中心镇区风貌格局

现代宜居风貌区

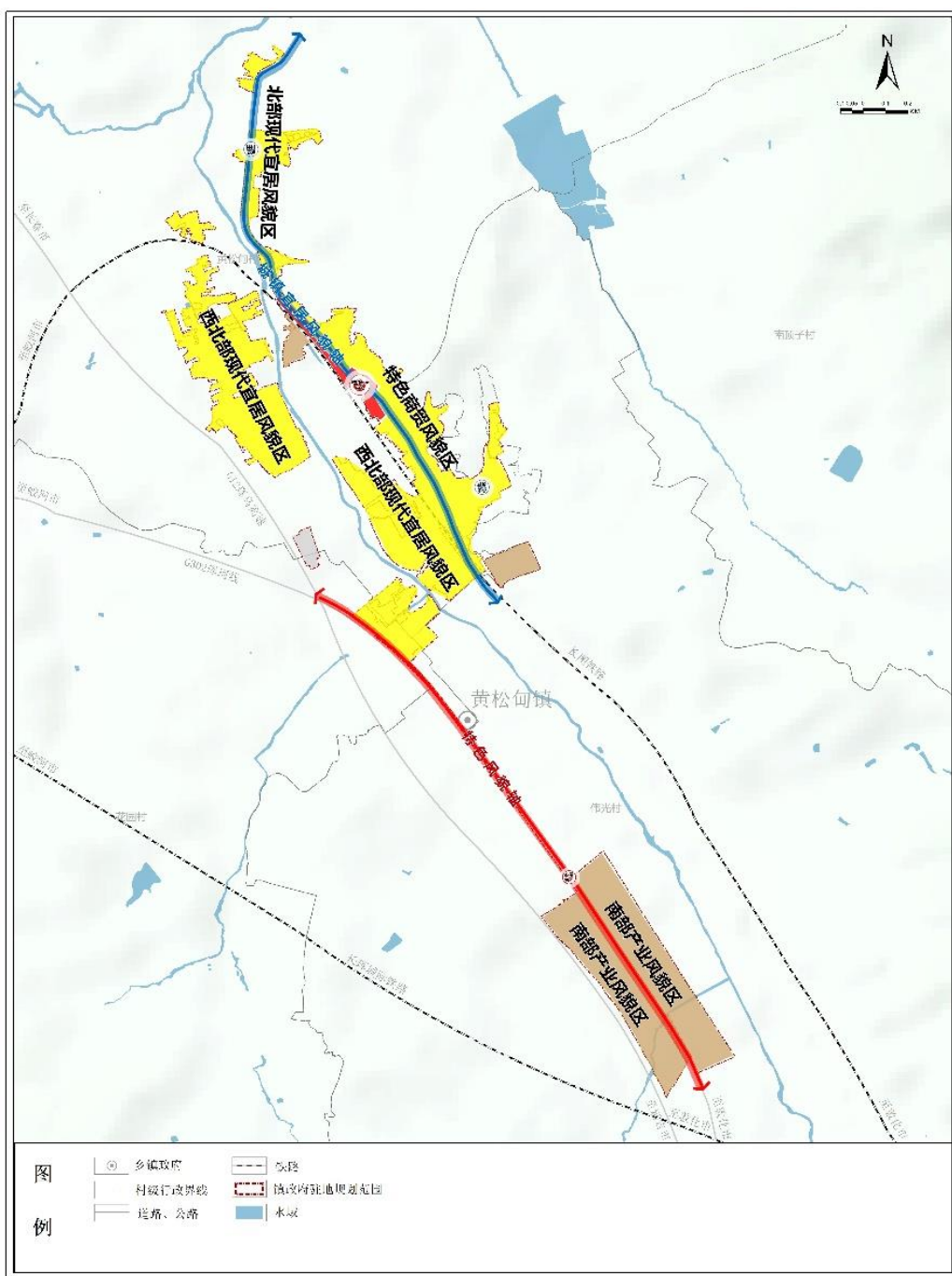
位于镇区北部与西北部，建筑形态上以居住区和商业建筑群组合为主，结合轴线进行组织。

特色商贸风貌区

以老镇区为依托，建筑形态形象应简洁、大方，体现老区经济发展及产业特色。

南部工业风貌区

包含特色资源加工制造、商贸物流、研发孵化、配套服务等功能，建筑形态形象应简洁、统一、绿色，以制造业厂房为主。



构建均衡服务体系

镇区居住组团内按“15分钟层级、5-10分钟层级”两级设施分级体系

15分钟生活圈是打造社区生活的基本单元，在15分钟步行可达范围内，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台。



教育设施

优化教育设施布局。保留位于镇区的黄松甸九年制学校。



医疗卫生

规划保留镇区卫生院，提升镇村卫生服务水平。



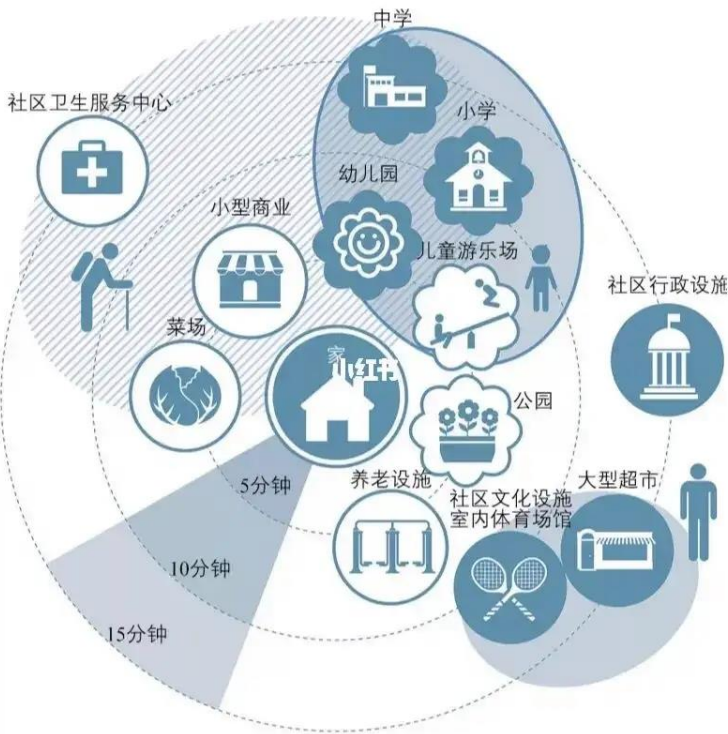
文化体育

规划利用镇区北部闲置小学建设镇级综合文化站及体育设施，强化镇区级和社区级文化体育设施建设。



社会福利

保留北部镇区外养老院，完善村庄养老服务设施配置。



学有优教



住有优居



病有优医



老有优养

公示方式

蛟河市人民政府门户网站

www.jiaohe.gov.cn/

蛟河市自然资源局门户网站

<http://www.jiaohe.gov.cn/ztl/jesgtj/>

公众意见提交途径

电子邮箱：jhsgtkjgh@163.com

邮寄地址：蛟河市自然资源局

邮编：132500